



人乳头瘤病毒（HPV）疫苗纳入国家免疫规划的经验及启示

摘要

“从2020年鄂尔多斯准格尔旗将为适龄女孩免费接种HPV疫苗纳入政府民生实事项目开始, HPV疫苗接种就受到各界的广泛关注。我国从最初先行试点的探索、省级联动的加速推广, 到项目的持续扩面与制度升级, 并于今年年内将HPV疫苗正式纳入国家免疫规划。这一过程生动体现了从地方实践探索到国家制度确立的政策升级逻辑, 本文通过总结适龄女孩HPV疫苗免费接种项目推广过程及各地典型做法, 分析HPV疫苗接种项目快速推广的原因, 为未来推进其他非免疫规划疫苗接种提供借鉴和参考。

在2025年9月11日国务院新闻办主题新闻发布会上, 国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长沈洪兵宣布人乳头瘤病毒(HPV)疫苗将于今年年内纳入国家免疫规划, 为适龄女孩免费接种。从2020年鄂尔多斯准格尔旗将为适龄女孩免费接种HPV疫苗纳入政府民生实事项目开始, HPV疫苗接种就受到各界的广泛关注, 相关做法被众多省市复制推广, 最终国家在总结各省市实践经验的基础上将HPV疫苗正式纳入国家免疫规划。这一过程生动体现了从地方实践探索到国家制度确立的政策升级逻辑, 分析这一政策演进过程, 对于未来推动其他非免疫规划疫苗接种具有重要的借鉴价值。

一、适龄女孩 HPV 疫苗免费接种项目推广过程及各地典型做法

从2020年8月内蒙古鄂尔多斯准格尔旗率先启动试点至今, 适龄女孩 HPV 疫苗免费接种项目的推广大致经历了三个阶段。第一阶段是先行试点与初步探索(2020年8月-2021年末), 特点是少数城市“点状突破”, 实施范围以鄂尔多斯、无锡、厦门、济南、深圳、成都等首批健康中国行动创新模式试点城市为主, 起到了良好的示范和引领作用, 为后续各地的政策制定提供了宝贵的实践经验。第二阶段是省级联动与加速推广(2021年末-2024年8月), 特点是省级政府成为主导力量, 以2021年11月广东全省启动适龄女孩 HPV 疫苗免费接种为标志, 海南、福建等多省相继跟进, 项目实施范围快速扩大, 2024年10月国家卫健委新闻发布会提到“政策已经覆盖了全国约40%的适龄女孩”。第三阶段是持续扩面与制度升级(2024年下半年至今), 山东省宫颈癌疫苗集中招标采购价格降至27.5元/支具有里程碑式意义, 更多省份启动实施, HPV疫苗正式纳入国家免疫规划前, 全国已有过半数省份和若干地市已实施免费接种政策; 疫苗价格进入纳入国家免疫规划可接受区间, 相关准备工作推进加快。

经过五年的实践探索, 各地基本形成了比较统一的政策框架, 主要做法包括: